

اهداف برنامه‌های توسعه کارآفرینی و کسب و کارهای کوچک

سید علیرضا فیض بخش*
امیر تقی خان تجربی
دوجا امینی

چکیده

توسعه کارآفرینی مقوله مهم است که دولت‌ها با طراحی و اجرای برنامه‌ها و سیاست‌های در راستای آن گام برسی دارند. داشت که اهداف فوق الذکر تنها اهداف برنامه‌های حمایتی نیستند و اهداف دیگری نیز به موازات آن‌ها دنبال می‌شود.

کارآفرینی و کسب و کارهای کوچک

در حالت کلی نمی‌توان مرز مشخصی بین دو مفهوم «کارآفرینی» و «مدیریت کسب و کارهای کوچک» قابل شد و این دو را به صورت مستقل از هم بررسی کرد. معیار تعریف کسب و کار کوچک در کشورهای مختلف، بر حسب شرایط و نیازهای آن کشور متفاوت می‌باشد. کسب و کارهای کوچک اغلب بر اساس تعداد کارکنان یا میزان درآمدهای سالیانه تعریف می‌شوند. کمیته توسعه اقتصادی امریکا کسب و کار کوچک را کسب و کاری معرفی می‌کند که دارای دست کم دو شرط از چهار شرط: مدیریت مستقل، قامین سرمایه از طریق یک نفر یا جمع محدودی از افراد، انجام فعالیت‌ها به صورت محلی و کوچکبودن در برابر بزرگترین رقیب باشد. جدول ۱ معیارهای تعریف کسب و کارهای کوچک را در چند کشور مختلف نشان می‌دهد [۱]. در مقابله کارآفرینی به عنوان یک مفهوم، به اندازه کسب و کار چندان ربطی ندارد. چراکه در ابعاد بزرگتر نیز مفهومی به نام کارآفرینی درون سازمانی مطرح می‌شود.

توسعه کارآفرینی مقوله مهم است که دولت‌ها با طراحی و اجرای برنامه‌ها و سیاست‌های در راستای آن گام برسی دارند. اهداف خاصی در راستای سالانع آن کشور از توسعه کارآفرینی مد نظر قرار می‌گیرد، ولی در مجموع دولت‌ها اهداف همانندی را دنبال می‌کنند. از مهم‌ترین این اهداف می‌توان به افزایش اشتغال، توسعه اقتصادی، افزایش رقابت در اقتصاد و توسعه کارآفرینی بازار، افزایش سوآوری و توسعه انتشار تکنولوژی، کمک به افزایش صادرات، دست‌پاس به توسعه منطقه‌ای، کاهش انحصار شرکت‌های بزرگ و تحریک‌زدایی و افزایش مشارکت بهینه خصوصی در اقتصاد ایرانه گردد. مقصود این مقاله لیحه این اهداف و معرفی پرچم مشکلات معمول کارآفرینان و شرکت‌های کوچک و متوسط با ذکر ارتباط بین دو مفهوم کارآفرینی و کسب و کارهای کوچک است.

کلیدواژه

توسعه کارآفرینی، کسب و کارهای کوچک، اهداف توسعه

مقدمه

در بسیاری از کشورهای جهان - کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه - برنامه‌هایی در راستای توسعه کارآفرینی به اجرا درآمده است. در این برنامه‌های توسعه، حمایت دولت از کارآفرینی به معنای طراحی و اجرای برنامه‌ها و سیاست‌هایی است که اهداف آن در گام اول افزایش تعداد افرادی است که دارای انگیزه، مهارت، ایده شغلی، فرست و توانایی راه اندازی یک واحد تجاری متعلق به خود هستند و در گام دوم افزایش شناس

*عهده‌دار مکاتبات، استادیار، دانشکده مدیریت و اقتصاد دانشگاه صنعتی شریف
تلفن: ۰۲۶۵۸۵۹، دورنگار: ۰۲۲۷۵۹
E-Mail: alireza@faiz.sharif.edu

و یا آفریقای جنوبی مشاهده می‌شود. از این رو برنامه‌های توسعه کارآفرینی در آن کشورها عملاً راه کارهایی حمایتی برای کسب و کارهای کوچک ارایه می‌کند. [۱، ۳ و ۴]

جدول ۱ - معیارهای تعریف کسب و کارهای کوچک در چند کشور جهان

کشور	معیار	حدّ محدوده کوچک
آرمنستان	تعداد شاغلین:	(بزرگ نفر شرکت‌های سپار کوچک ^۷ نامیده می‌شوند).
	تعداد شاغلین:	۵۰-۶ نفر در بخش صنعت
		۲۰-۶ نفر در بخش حمل و نقل
		۲۵-۶ نفر در بخش ساختمان
		۱۵-۶ نفر در بخش خدمات
		۲۰-۶ نفر در بخش خرد ^۸ فروشی
		۱۰-۶ نفر در بخش کشاورزی
		۲۰-۶ نفر سایر بخش‌ها
بلغارستان	کمتر از ۵۰ نفر پرسنل و سقف دارایی ترازنامه BLG ۵۹۴۰۰۰۰	کمتر از ۱۰۰ نفر پرسنل و سقف دارایی ترازنامه BLG ^۹ ۲۵۴۷۰۰۰۰
استونی	کمتر از ۱۰۰ نفر پرسنل و گردش مالی سالیانه EEK ^{۱۰} ۱۰۰ میلیون	کمتر از ۱۰۰ نفر پرسنل و گردش مالی سالیانه EEK ^{۱۱} ۲۵۰ میلیون
لهستان	کمتر از ۵۰ نفر پرسنل	بین ۲۵۰-۵۰ نفر پرسنل

اهداف برنامه‌های توسعه کارآفرینی

دولتها براساس نیازها و شرایط کشورهایشان هدف‌های مختلفی را از حمایت کارآفرینی دنبال می‌کنند. مهم‌ترین اهدافی که غالباً در برنامه‌های توسعه کارآفرینی آورده می‌شوند عبارتند از [۵و۶]:

۱- افزایش اشتغال

از مهم‌ترین نتایج برنامه‌های توسعه کارآفرینی افزایش اشتغال در جامعه است. هر قدر امکان کارآفرینی در جامعه بالاتر رود به همان میزان افراد کارآفرین بیشتری می‌توانند بنگاه‌های متعلق به خود را تأسیس نموده و علاوه بر ایجاد اشتغال برای خود، تعدادی نیروی دیگر را نیز به خدمت گیرند. این رویکرد هزینه‌های بسیار کمتری در مقایسه با سرمایه‌گذاری مستقیم دولت برای ایجاد اشتغال دارد.

هاتن^۱ کارآفرینی را این گونه تبیین می‌کند که «کارآفرینی فرایند شناخت فرصت‌هایی است که برای آنها بازار وجود دارد و پذیرش ریسک برای ایجاد سازمانی در جهت ارضای این نیاز». در حالی که مدیریت کسب و کار کوچک «فرایند مدام تصاحب و اداره یک کسب و کار ثبات یافته» است. استیونسون^۲، رابرتس^۳ و گراسبیک^۴ طیفی از رفتارهای مدیریتی را معرفی می‌کنند که در یک سر آن ترویج دهنده^۵ قرار دارد که از توان خود در به دست آوردن فرصت‌ها ب بدون توجه به منابع تحت کنترلش مطمئن است و در سر دیگر طیف متمایل است و رفتارهای اجرایی که به مدیریت کسب و کارهای کوچک برمی‌گردد به سر متولی طیف نزدیک است. با این حال هر دوی اینها به این امر اذعان دارند که «کارآفرینی» و «مدیریت کسب و کارهای کوچک» در نکات بسیاری همپوشانی دارند. نویسنده‌گانی چون تیت^۶، کاکس^۷، هوی^۸، اسکارپلو^۹ و استیوارت^{۱۰} در سال ۱۹۹۲، اسکارپرگ^{۱۱} و زیمر^{۱۲} در سال ۱۹۹۶ بروم^{۱۳} و لانگنکر^{۱۴} در سال ۱۹۷۵ و هادگتر^{۱۵} در سال ۱۹۸۲ عبارات «کارآفرینی» و «مدیریت کسب و کارهای کوچک» را متادف هم به کار برده‌اند [۲].

با این توضیحات و دلایلی چون:

— در صد قابل توجهی از کسب و کارها در گروه واحدهای کوچک و متوسط قرار دارند.

— واحدهای کوچک و متوسط معمولاً از نظر دستیابی به منابع مورد نیاز جهت استفاده در فرایند کارآفرینی دچار مشکل می‌باشند. به طور مثال این واحدها با توجه به وضعیت مالی آنها در رقابت بر سر اعتبارات و منابع مالی در مقایسه با واحدهای بزرگ موقعیت مناسبی ندارند.

— فضای کلی و چارچوب قانونی و اداری معمولاً به واسطه قدرت چانه‌زنی صنایع بزرگ در جهت منافع این گروه از واحدها تدوین و تعیین می‌گردد.

تعجبی ندارد که بسیاری از برنامه‌های توسعه کارآفرینی مخاطب اصلی خود را در بین واحدهای کوچک و متوسط انتخاب کرده باشند.

این نکته به طور بارز در تجربه ایالات متحده و در کشورهای در حال توسعه همانند کشورهای جنوب شرقی آسیا

۲- توسعه اقتصادی

افزایش تعداد شرکت‌های فعال در اقتصاد یکی از معیارهای سنجش توسعه اقتصادی به شمار می‌رود. مطالعات نشان داده است که رابطه مثبتی بین تعداد شرکت‌های فعال در اقتصاد و میزان تولید ثروت در جامعه وجود دارد. به این ترتیب هر قدر تعداد شرکت‌ها و سازمان‌های فعال در اقتصاد افزوده شود تولید ثروت نیز افزایش خواهد یافت.

۳- افزایش رقابت در اقتصاد و توسعه کارآئی بازار

هر قدر تعداد شرکت‌های فعال در اقتصاد بیشتر باشد رقابت در صنعت بیشتر شده و کارآئی اقتصادی افزایش می‌باید. افزایش رقابت موجب استفاده بهینه از منابع و بهبود قیمت و کیفیت خدمات و کالاهای ارایه شده به مشتریان می‌شود. همچنین تنوع شرکت‌های فعال در اقتصاد باعث می‌شود تا محصولات و خدمات ارایه شده متنوع‌تر شده و مشتریان از قدرت انتخاب بیشتری برخوردار شوند. از سوی دیگر افزایش رقابت موجب می‌شود تا شرکت‌ها نیز توانمندی‌های مدیریتی خود را افزایش داده و قابلیت رقابت در عرصه‌های جهانی را بهتر کسب نمایند.

۴- افزایش نوآوری و توسعه انتشار فناوری

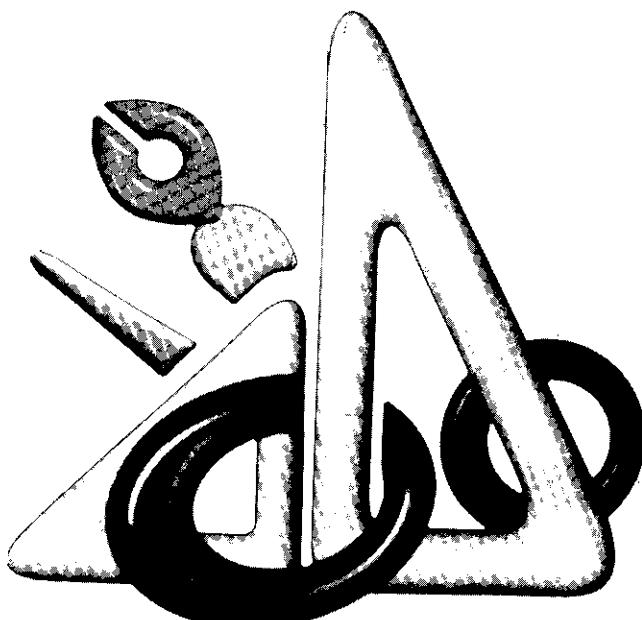
تکnولوژی از طریق بنگاه‌های اقتصادی توسعه یافته و کاربردی می‌شود. توسعه کسب و کارهای کوچک باعث می‌شود تا استفاده خلاقانه و نوآورانه از فناوری بیشتر شده و فناوری نیز از طریق مسیر کاربردی انتشار بیشتری باید.

۵- کمک به افزایش صادرات

کشورهایی که رویکرد افزایش صادرات را در اقتصاد خود دنبال می‌کنند از طریق حمایت از کسب و کارهای کوچک و واحدهای کارآفرینانه فرصت ورود به بازار بین‌المللی و عرضه محصولات و خدمات این نوع شرکت‌ها را تسهیل می‌کنند که در کل به نفع صادرات کشور است.

۶- دست‌یابی به توسعه منطقه‌ای

در برخی موارد دولتها از ابزار توسعه کارآفرینی برای اهداف توسعه اقتصادی- اجتماعی منطقه‌ای (خصوصاً مناطق محروم) و رفع تبعیض بین افراد مختلف جامعه بهره می‌برند.



مشکلات معمول کسب و کارهای کوچک

برای دستیابی به اهداف فوق باید برنامه‌ها و سیاست‌های حمایتی جهت‌داری در سطح ملی به اجرا درآید. در اولین گام، طراحی برنامه‌ها و سیاست‌های حمایتی باید مبتنی بر شناخت دقیقی در مورد مشکلات و مسائل کسب و کارهای کوچک و کارآفرینان برای فعالیت در عرصه رقابت باشد. مطالعات انجام

صنعتی مطابق با استانداردهای صنایع بزرگ به دلیل کمبود تجهیزات کاهش یابد.

شده نشان می‌دهد که مشکلات معمول کسب و کارهای کوچک را می‌توان شامل موارد زیر دانست:

۲- دسترسی محدود و نابرابر به بازارهای سرمایه و اعتبار مشکل کمبود نهادهای تولیدی در کشورهای توسعه یافته (مواد اولیه، ماشین آلات، نیروی کار متخصص، تسهیلات و غیره) باعث می‌شود تا بر سر دسترسی به چنین منابعی رقابت شدیدی وجود داشته باشد. در این رقابت معمولاً شرکت‌های بزرگ که دارای توانایی مالی، شبکه ارتباطی، اعتبار و حجم خریدهای بالاتر هستند منابع بیشتری را به خود اختصاص می‌دهند و در نتیجه شرکت‌های کوچک‌تر با مساله دسترسی نامطمئن و نایابدار به منابع تولید مواجه هستند. این وضعیت علاوه بر ایجاد تلاطم در برنامه‌ریزی‌های این نوع بنگاه‌ها، هزینه‌های سربار تولید را نیز افزایش می‌دهد.

۳- ضعف شدید، گرانی و نابرابری در دسترسی به اطلاعات بازار، مشتریان و تامین‌کنندگان اطلاعات مورد نیاز سازمان‌های تجاری شامل اطلاعات مربوط به بازارها و مشتریان، تامین‌کنندگان، قوانین و مقررات، برنامه‌های اقتصادی و اجتماعی دولت و نظایر آن است که در مسیر برنامه‌ریزی سازمان‌ها تاثیر می‌گذارد. با توجه به روابط کسترده سازمان‌های بزرگ، تجربه قبلی این سازمان‌ها در بازارهای موجود و نیز توانایی‌های مالی و مدیریتی آن‌ها، دسترسی این نوع شرکت‌ها به اطلاعات مورد نیاز بسیار سهل‌تر از شرکت‌های کوچک صورت می‌گیرد که نتیجه آن کاهش کیفیت تصمیمات و برنامه‌های شرکت‌های کوچک و عقب افتادن آن‌ها در مسیر رقابت است.

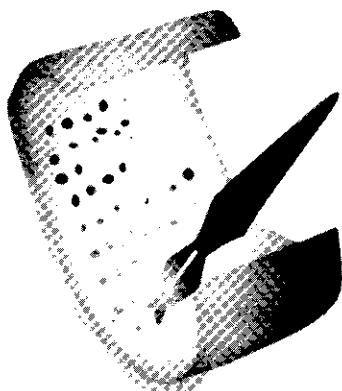
۴- ضعف مدیریت و مهارت‌ها و کمبود نیروی متخصص انسانی کارآفرینان معمولاً افراد خلاق و سخت‌کوشی‌هستند که در مسیر فعالیت‌های فنی و حرفه‌ای قرار دارند. این افراد عموماً فرصت کمتری برای کسب تجربه و شایستگی‌های مدیریتی داشته و لذا ضعف مهارت‌های مدیریتی یکی از مسائل عمدۀ تولید یابد. به عبارت دیگر کمبود سرمایه باعث می‌شود قابلیت تولید

واحدهای کوچک و متوسط به خاطر اعطاف ساختاری و عملکرد و نیز وجود فشارهای رقابتی از فضای مناسب تری برای بروز و ظهور کارآفرینی و جلوه‌های مختلف آن نظریه نوآوری برخوردارند.

۱- کمبود سرمایه و توسعه‌نیافتگی نهادهای مالی مربوط به کسب و کارهای کوچک

معمولًا افراد کارآفرین کسانی هستند که خود توانایی مالی بالایی برای ایجاد و توسعه کسب و کارهای خود ندارند. این در حالی است که این میزان توانایی مالی پاسخ‌گوی بخش کوچکی از نیازهای یک کسب و کار توسعه یافته و موفق است. لذا معمولاً لازم است که بخش عمدۀ سرمایه مورد نیاز از طریق منابع غیر شخصی تامین شود. با توجه به توسعه نیافتگی بازارهای سرمایه و نهادهای مالی و همچنین فقدان نهادهای تخصصی ارائه دهنده خدمات مالی برای افراد کارآفرین و شرکت‌های کوچک، این نوع سازمان‌ها و افراد با مشکلات جدی برای تامین منابع مالی خود مواجه هستند.

نکته مهم و قابل توجه در این رابطه عدم تمايل بانک‌ها و موسسات تجاری مالی برای اعطای وام به کسب و کارهای کوچک است. چرا که این نوع نهادهای مالی معمولاً تمايل دارند تا وام‌های خود را در اختیار شرکت‌های بزرگی که دارای ثبات مالی و برنامه روشن برای بازپرداخت و ضمانت کافی برای اطمینان از پرداخت به موقع تعهدات هستند قرار دهند و علاقه چندانی به اعطای وام به شرکت‌های کوچک بدون افق مالی روشن ندارند. این وضعیت باعث می‌شود تا دسترسی شرکت‌های کوچک به بازارهای سرمایه و اعتبار محدود شده و در نتیجه قدرت رقابت آن‌ها در مقابل رقبای بزرگ‌تر کاهش یابد. به عبارت دیگر کمبود سرمایه باعث می‌شود قابلیت تولید



ضعف نظام ارتباطی و مخابراتی در کشور ایران یکی از موانع مهمی است که باعث کاهش رشد شرکت‌های کارآفرین در زمینه خدمات اینترنت و تجارت الکترونیک می‌شود.

۷- موانع قانونی و حقوقی

نظام حقوقی و قانونی به عنوان بستری برای تسهیل فعالیت‌های اقتصادی عمل می‌نماید. متاسفانه در کشورهای در حال توسعه خصوصاً کشورهایی که به تازگی از نظام برنامه‌ریزی مرکز و اقتصاد دولتی به سمت بازار آزاد حرکت می‌کنند، نظام‌های حقوقی و قانونی مشکلات و موانع مهمی را در راه کارآفرینی و تاسیس و اداره شرکت‌های کوچک ایجاد می‌نماید. اولین مساله در این زمینه عدم تعریف درست از مقوله مالکیت خصوصی و امنیت سرمایه است که به واسطه فرهنگ اقتصاد دولتی در جامعه وجود دارد. پیچیدگی فرآیندهای تاسیس شرکت، اخذ مجوزهای مربوط به واردات و صادرات کالاهای، قوانین و مقررات پیچیده مالیاتی از جمله دیگر مواردی است که باعث افزایش هزینه‌های تاسیس و اداره شرکت‌های کوچک می‌شود. در این کشورها حتی عدم انسجام در تعریف قانونی کسب و کارهای کوچک نیز جزو مشکلاتی می‌باشد که هنوز به درستی حل نشده است.

۸- عدم توانایی در دست‌یابی به فناوری مناسب

دست‌یابی مناسب به فناوری، نیازمند منابع مالی اطلاعاتی و مهارت‌های مدیریتی خاصی است که عمولاً کسب و کارهای کوچک قادر آن هستند. لذا سطح فناوری در این نوع شرکت‌ها

شرکت‌های کوچک است که به عنوان نمونه‌هایی از آن می‌توان به ناآشنایی با مسائل مالیاتی و حقوقی، اصول سازماندهی و اداره نیروی انسانی در شرکت‌های تجاری، مسائل مربوط به کیفیت و مشتری‌گرایی، روش‌های تحقیق بازار و تهیه برنامه‌های مالی، بازاریابی و تجاری اشاره نمود. این ضعف‌منجره به پایین آمدن بهره‌وری اداره‌سازمان و نیز مانع رشد و توسعه شرکت در آینده می‌شود. همچنین به دلیل کمبود سرمایه و نیز بی‌اعتمادی و بی‌ثباتی، این واحدها قادر به جذب نیروی متخصص و کارآمد نبوده و نمی‌توانند طبقه‌بندی مشاغل را در واحدهای خود انجام دهند.

۵- ظرفیت مازاد

ظرفیت مازاد معمولاً به دلیل ضعف در بازاریابی محصولات، توسعه و تنوع محصولات و فقدان مهارت‌های مدیریتی برای برنامه‌ریزی و استفاده بهینه از ظرفیت‌های موجود سازمان ناشی می‌شود. این مساله باعث افزایش هزینه‌های سازمان، عدم بهره‌وری مناسب از سرمایه و افزایش قیمت تمام شده محصولات می‌شود که در نتیجه آن قدرت رقابت کسب و کارهای کوچک در بازار رقابت کاهش می‌یابد.

۶- تسهیلات زیربنایی ناکافی

تسهیلات زیربنایی شامل مواردی مثل آب، برق، جاده، سیستم‌های ارتباطی و خطوط گاز است. در کنار این موارد باید مقوله امنیت فیزیکی و حذف جرائم و تعدی به افراد و شرکت‌ها را نیز اضافه نمود. در کشورهای در حال توسعه خصوصاً در بخش‌های محروم تر کشور معمولاً این نوع تسهیلات از کیفیت یا قیمت مناسبی برخوردار نیستند. کمبود این نوع تاسیسات باعث شده تا با وجود ظرفیت عظیم نیروی انسانی در مناطق روستایی و کمتر توسعه یافته فعالیت اقتصادی و کارآفرینی چنانی در آن‌ها ایجاد نشود. با توجه به اهمیت چنین زیرساخت‌هایی برای تولید و عرضه محصولات و خدمات، کمبود آن‌ها مانع بزرگی برای شرکت‌های کوچک به شمار می‌آید که نتایج خود را در قالب مواردی مثل افزایش هزینه‌های تولید، افزایش هزینه‌های سربار سازمان، کاهش کیفیت خدمات و محصولات و یا اساساً غیرممکن شدن تولید کالا و خدمت نشان می‌دهد. به عنوان نمونه‌ای از این موارد

عدم توانایی در دست یابی به فناوری مناسب و ناآشنایی با مسائل کیفیت و استانداردها.

از حد معمول پایین‌تر بوده و باعث می‌شود تا قیمت و کیفیت محصولات و خدمات این شرکت‌ها از لحاظ قابلیت رقابتی با رقبای حرفه‌ای دچار مشکل شود.

یادداشت‌ها:

- 1- Hatten
- 2- Stevenson
- 3- Roberts
- 4- Grousbeck
- 5- Promoter
- 6- Trustee
- 7- Tate
- 8- Cox
- 9- Hoy
- 10- Scarpello
- 11- Stewart
- 12- Scarborough
- 13- Zimmer
- 14- Broom
- 15- Longenecker
- 16- Hodgetts
- 17- Micro Enterprise

(واحد پول بلغارستان) BLG
(واحد پول استونی) Kroon

منابع و مأخذ:

[۱]- نقی پاره، فتنه. گزارش نهایی پروژه مطالعه پدیده کارآفرینی، مرکز کارآفرینی شریف، دانشکده مدیریت و اقتصاد دانشگاه صنعتی شریف، تابستان ۱۳۸۱.

[۲]- فیض‌بخش، سیدعلیرضا. گزارش نهایی پروژه مراحل راه‌اندازی یک واحد جدید (کارآفرین)، مرکز کارآفرینی شریف، دانشکده مدیریت و اقتصاد دانشگاه صنعتی شریف، تابستان ۱۳۸۱.

[۳]- Role of Government in Promoting SMEs in CITs
<http://www.unece.org/indust/sme/tr-study.htm>, May 2001.

[۴]- Characteristics of SMEs in the Countries in Transition.
<http://www.unece.org/indust/sme/smechr.htm>, May 2001.

[۵]- Simon Bridge, Ken O'neill & Stan Cromie, "Underastanding Enterprise, Entrepreneurship & Small Business", Macmillan Business, 1998.

[۶]- Igor Pavlin, "Support To Small Business, Public Enterprise", vol 12, 13-24, 1992.

[۷]- جایگاه صنایع کوچک در اقتصاد ملی و راه‌های افزایش بهره‌وری در این صنایع، موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران، ۱۳۷۹.

[۸]- Structure and Impact of SMEs in Turkey,
www.unecc.org/indust/sme/tr-study.htm April 2001.

۹- ناآشنایی با مسائل کیفیت و استانداردها

همانند مساله فناوری، حفظ سطح مناسب کیفیت و نیز استانداردهای حرفه‌ای و تجاری نیازمند داشت، مهارت و منابع مالی و اطلاعاتی خاصی است. با توجه به خصوصیات فرهنگی و زمینه‌های تاسیس شرکت‌های کوچک معمولاً این نوع مقوله‌ها در این شرکت‌ها کمتر مورد توجه قرار می‌گیرد و در نتیجه شرکت‌ها قابلیت رقابت خود را از دست می‌دهند. از سوی دیگر نیز فقدان یا کمبود آزمایشگاه‌ها و دستگاه‌های آزمون و کنترل که به این نوع کسب و کارها خدمت ارائه دهند مشکل را بیشتر می‌کند [۴] و [۸].

جمع‌بندی

توسعه کارآفرینی مقوله مهمی است که دولتها با اجرای برنامه‌ها و سیاست‌هایی در راستای آن گام برمی‌دارند. هر چند در هر کشوری بنا به مقتضیات آن، اهداف خاصی در راستای منافع آن کشور از توسعه کارآفرینی مد نظر قرار می‌گیرد، ولی در مجموع دولت‌ها اهداف همانندی را دنبال می‌کنند. از مهم‌ترین این اهداف می‌توان به افزایش اشتغال، توسعه اقتصادی، افزایش رقابت در اقتصاد و توسعه کارآیی بازار، افزایش نوآوری و توسعه انتشار فناوری، کمک به افزایش صادرات، دست‌یابی به توسعه مسطقه‌ای، کاهش انحصار شرکت‌های بزرگ و تمرکزدایی و افزایش مشارکت بخش خصوصی در اقتصاد اشاره کرد. برای دستیابی به این اهداف دولت‌ها باید شناخت کاملی از مشکلات کسب و کارهای کوچک داشته باشند. برخی از مشکلات سب و ارهای کوچک تقریباً در کشورهای در حال توسعه مشترک است. این مشکلات عبارتند از کمبود سرمایه و توسعه‌نیافرگی نهادهای مالی مربوط به کسب و کارهای کوچک، دسترسی محدود و نابرابر به بازارهای سرمایه و اعتبار، ضعف شدید، گرانی و نابرابری در دسترسی به اطلاعات بازار، مشتریان و تامین‌کنندگان، طرفیت مازاد، تسهیلات زیربنایی ناکافی، ضعف مدیریت و مهارت‌ها، موانع قانونی و حقوقی،