

تکامل آموزش عالی: تحولات تاریخی و مشکلات پیش روی کشورهای در حال توسعه



*حمید آراسته

مقدمه

چکیده

آموزش عالی همواره ارتباط نزدیکی با حیات و پیشرفت جوامع بشری داشته است. دانشگاه‌های جهان به منظور تأمین نیازهای مردم و کشورهایشان، هم‌اکنون به آموزش دهها میلیون نفر دانشجو اشتغال دارند و اقتصاد مبتنی بر دانش در اولویت خاص کشورهای پیشرفت‌هه قرار گرفته است. بسیاری از کشورهای در حال توسعه نیز، برای پاسخگویی و سازگاری نسبت به تقاضاهای اجتماعی، گسترش آموزش عالی را در صدر سیاستگذاری‌های خود قرارداده‌اند.

تأسیس اولین دانشگاه به عنوان نهادی رسمی و سازمان‌دهی شده به قرون وسطی و گسترش تمدن و فرهنگ اسلامی در اروپا بر می‌گردد. در این دانشگاه، از عنوان‌هایی مانند رئیس دانشگاه، رئیس دانشکده و هیأت علمی استفاده می‌شد و برنامه‌های درسی، مدرک تحصیلی و قوانین آموزشی وجود

مورخان از دانشگاهها به عنوان دستاوردهای بزرگ روش‌نگری قرون وسطی یاد می‌کنند که ماهیت و اداره سازمانی آنها در اسکندریه باستان و فرهنگ اسلامی ریشه دارد. دانشگاهها توسط فرایندهای پیچیده‌ای شکل گرفته‌اند که طی آن انسان‌ها و فرهنگ‌ها با هم ترکیب شدند. دانشگاه‌های معاصر به عنوان یکی از نهادهای مهم محسوب می‌شوند که فرهنگ و دانش توسط آنها انتقال می‌یابند. این مقاله به طور خلاصه تحولات تاریخی ۸۰۰ سال گذشته آموزش دانشگاهی و پاسخگویی، از جمله دستاوردهای مهم تجربیات گذشته آموزش عالی در جهان را منمکن می‌کند. اهمیت دادن به توسعه منابع انسانی، استقلال در حال توسعه مورد بحث قرار می‌گیرند.

کلید واژه

آموزش عالی، تاریخ، توسعه منابع انسانی، استقلال، پاسخگویی،

فناوری اطلاعات و ارتباطات و مسائل مالی

* استادیار موسسه پژوهش و برنامه‌ریزی آموزش عالی

تلفن: ۶۶۴۰۶۹۴۰ نمایر: ۶۶۴۰۶۹۴۰

Email: harasteh@irphe.ir

داشت. پس از تأسیس دانشگاه بولونیا، دانشگاه‌ها با فرآیندهای پیچیده‌ای ایجاد شده و گسترش یافتد و هم‌اکنون به نهادهای مهمی تبدیل شده‌اند که ماهیت رسالت و فرهنگ حاکم بر آنها موجبات پیشرفت جوامع بشری را فراهم کرده است. بررسی تحولات هشت قرن اخیر آموزش عالی در جهان بر اهمیت رسالت آموزش، پژوهش و خدمات اجتماعی دانشگاه و ایجاد توافق میان این عناصر با هدف نوآوری و توسعه منابع انسانی برای حل مشکلات اجتماعی حکایت دارد و در این میان استقلال و پاسخگویی به نیازها از جایگاه ویژه‌ای برخوردار بوده است.

تحولات تاریخی

هیچ نشانه و شاهدی در دست نیست که نشان دهد تا قبل از قرن دوازدهم میلادی وجود تشکیلات و مجموعه‌ای با عنوان دانشگاه (شامل اعضای هیأت علمی دانشکده‌ها، واحدهای دانشگاهی، امتحانات، هیأتهای امنا، جشن فارغ التحصیلی، آزمایشگاه، کتابخانه و مدارج دانشگاهی) وجود داشته است. اما در قرن دوازدهم، که می‌توان آن را دوره تجدید حیات علم نامید، تحولی عظیم رخ داد. مراکز یادگیری بیشتر می‌کوشیدند تا دانش گذشته وستی را ترویج و تدریس کنند، و این تلاش مستظره‌به تفکر کلیسا بود که کشف حقیقت به وسیله افرادی که با موارد طبیعت در ارتباط هستند میسر است و جز اهل کلیسا چه کسی می‌توانست مدعی چنین ارتباطی باشد؟ اما دانشمندان مسلمان این طرز تفکر را تغییر دادند. عزم بر کشف حقیقت و تحصیل دانش جدید، از سوی آنها از اسپانیا به ایتالیا و سیسیل، و در نتیجه به اروپای غربی وارد شد. برخی از اثرگذارترین اندیشمندان اسلامی و آثار آنان چنین است: آثار جابرین حیان بنیان‌گذار علم شیمی (۷۲۱-۸۱۵)، کتاب الجبر و المقابلة موسی خوارزمی که تا قرن شانزدهم یکی از کتب اصلی ریاضیات در دانشگاه‌های اروپا بود [۱]، کتب محمد بن زکریای رازی (۹۲۶-۸۴۴) نظریه الحاوی - مطالعات موردنی وی، به خصوص درباره معالجه آبله، بین سالهای ۱۴۹۸-۱۸۶۶ در دانشگاه‌های مهم اروپا چون سالونو و پاریس تدریس و از وی به عنوان پدر طب کودکان یادمی شود [۲]، ابوریحان بیرونی (۹۷۳-۱۰۵۱)

که کتاب اخترشناسی وی مورد استفاده دانشمندان اروپایی بود [۱]. ابن‌سینا، که از وی با عنوان پرنس پزشکان یاد می‌شود و کتابهای شفا و قانون وی قرنها مورد استفاده حکیمان و پزشکان اروپایی قرار گرفت [۳]، و عمر بن خیام (۱۱۲۳-۱۰۵۰) ریاضیدان نامی که اثاث علمی وی در جبر، هندسه، و فیزیک خدمات بزرگی به علم ریاضیات کرد [۴]، در مجموع مسلمانان خدمات قابل ملاحظه‌ای را در کلیه رشته‌های علوم به انجام رسانده‌اند. بزرگترین و غیر آشکارترین پیشرفت در قرون وسطی ایجاد روح تجربی بود که توسط مسلمانان به کالبد قرن دوازدهم میلادی دمیده شد و بدین ترتیب قرون تیره اروپا (از سقوط دولت روم در سال ۴۷۶ تا قرن دهم میلادی) بیداری شگفت‌آوری را در پی داشت. روح تحقیقات و پژوهش در میان دانشمندان گسترش یافت و موجب پیدایش علوم و حرفة‌های جدید و جذب جوانان علاقه‌مند گردید. دانشمندان با تأسیس بولونیا^۱، پاریس^۲، و آکسفورد^۳ برای اولین بار دانشگاه را به عنوان جامعه دانشمندان معرفی نمودند.

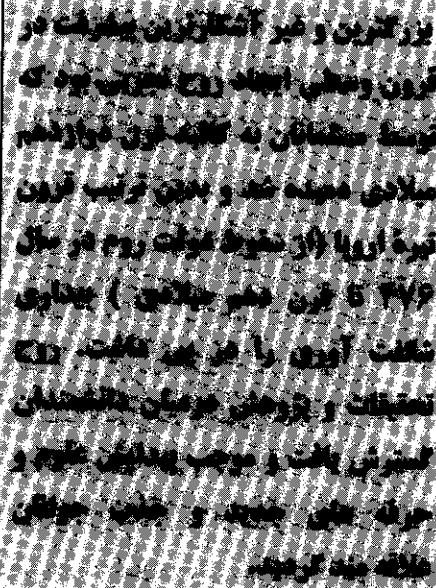
بسیاری از صاحب‌نظران، دانشگاه بولونیا را اولین دانشگاه و بنیان دانشگاه‌های کنونی تلقی می‌کنند [۵ و ۶]. ارنریوس^۴، مشهورترین استاد حقوق در قرون وسطی، بنیان‌گذار دانشگاه بولونیا بود. وی توانست با حمایت فردریک بارباروسا^۵ امپراتور ایتالیا، در سال ۱۱۵۸ میلادی صدها نفر از دانشجویان علاقه‌مند ایتالیایی و خارجی را جذب کند و بولونیا را به عنوان یک دانشگاه حقوق تأسیس نماید. در بولونیا، دانشجویان به شدت تحت سلطه تفکرات کلیسا و نیز فشارهای اقتصادی صاحبان قدرت در شهر بودند. از این رو، آنان برای حفظ خود در برابر افراد غیر دانشگاهی که با فشارهای خود از جمله افزایش قیمت مواد غذایی و مسکن - قصد تسلط بر برنامه‌های درسی دانشگاه را داشتند جمعیت‌های^۶ مختلفی را تأسیس نمودند. به نظر می‌رسد که کلمه دانشگاه^۷ از نام همین جمیعت‌ها مشتق شده باشد به یک تعبیر کلمه University به معنای مجموعه‌ای از افراد است که با اهداف و حرشهای مشخص فعالیت می‌کنند. دانشجویان همچنین به طور جمعی استادانی را که قصد افزایش شهریه را داشتند تحریم می‌کردند. استادان

و در پایه گذاری ساختارهای جدید مراکز آموزش عالی جهان نقش بزرگی ایفا نموده‌اند. دانشگاه‌هایی چون برلین^{۲۰}، استرازبورگ^{۲۱}، ادینبورگ^{۲۲}، منچستر^{۲۳} و لندن^{۲۴} با استفاده از تجربیات این دانشگاهها تأسیس شده‌اند.

ساختار کنونی برنامه‌های درسی، میزان واحدهای موردنیاز، تسلیل و توالی دروس، مدارج علمی - از قبیل کارشناسی^{۲۵}، کارشناسی ارشد^{۲۶} و دکتری^{۲۷} و دانشکده‌ها به عنوان زیرسیستم‌های اصلی دانشگاهی و دارای قدمتی ۸۰ ساله‌اند. در طول این مدت هیچ مؤسسه‌ای قادر نبوده است در جهت آموزش، پژوهش و خدمات اجتماعی، و به طور کلی تربیت نیروهای متخصص همچون دانشگاه‌ها عمل نماید. به جرأت می‌توان گفت که دانشگاه‌های قرون وسطی روح جدیدی را در کالبد آموزش عالی دیدند و به مکانهایی برای تلاش و عزم راسخ انسان جهت معرفت و شناخت بیشتر نسبت به پدیده‌های مختلف تبدیل گشتند.

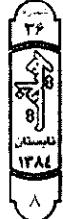
موظف بودند برنامه درسی خود را باکیفیت بالا ارائه دهند، زیرا در غیر این صورت اخراج می‌شدند. در عمل، دانشگاه بولونیا یک دانشگاه دانشجویی بود. در این میان استادان نیز هیأت‌هایی^۸ را به منظور دفاع از حریم علمی خود تأسیس نمودند. در این هیأت‌ها شرایط ورود به دانشگاه، برنامه درسی، رفتار دانشجویان، و نیز شرایط اخذ مدرک^۹ مشخص می‌شد. دانشگاه بولونیا اولین دانشگاهی است که در آن استانداردهای مشخص برای اخذ مدرک تحصیلی تعریف شده است. اگرچه رشته‌های مختلفی از قبیل: پزشکی، هنر، و الهیات در این دانشگاه تدریس می‌شد، اما از آن به عنوان دانشگاه حقوق یاد می‌شود. یکی دیگر از مراکزی که در تأسیس دانشگاه‌های نوین تأثیر بسزایی داشت، دانشگاه پاریس بود که تاریخ تأسیس آن به سال ۱۲۰۰ میلادی باز می‌گردد. پاریس از لحاظ سوق‌الجیشی، و از آنجا که در پایتحت پادشاهی فرانسه تأسیس شده بود، حائز اهمیت است. ابلارد^{۱۰} که ارتباط نزدیکی با کلیساي مقدس مونت ژنو داشت، بنیانگذار دانشگاه پاریس محسوب می‌شود. به خلاف بولونیا که دانشگاهی دانشجویی بود، در دانشگاه پاریس استادان^{۱۱} نقش اصلی را در اداره دانشگاه ایفا می‌کردند. این دانشگاه دارای دانشکده‌های^{۱۲} حقوق، هنر، پزشکی و الهیات بود که هریک زیر نظر و اشراف یک رئیس دانشکده^{۱۳} اداره می‌شدند. در این قرن همچنین مراکزی با هدف ایجاد خوابگاه و کمک به دانش‌پژوهان جوان تأسیس و سپس به مراکزی با عنوان مدارس عالی تبدیل شدند. تأسیس اینگونه مدارس عالی به اوائل قرن دوازده میلادی باز می‌گردد. نمونه اینگونه مدارس عالی آکسفورد و کمبریج می‌باشد که پس از تأسیس توanstند با الگو قرار دادن پاریس، ویژگیهای یک دانشگاه را در اواخر قرن ۱۲ در خود تحقق بخشدند و به عنوان دانشگاه فعالیت نمایند.

در سال ۱۳۸۶ میلادی، در آلمان، دانشگاه هیدل برگ^{۱۴} با الهام از ساختار دانشگاه پاریس و با چهار دانشکده تأسیس گردید. تا قرن پانزدهم، بالغ بر ۸۰ دانشگاه در اروپا تأسیس شدند که از این میان، دانشگاه‌های چون بولونیا، پاریس، آکسفورد، کمبریج^{۱۵}، وین^{۱۶}، لاپزیک^{۱۷}، سلامنکا^{۱۸}، ولووین^{۱۹} هنوز هم در فعالیت هستند.



شکل دهنی رسالت دانشگاه

پژوهش (مشی حاکم در دانشگاههای آلمان)، به همراه خدمات اجتماعی را برگزیدند. این ترکیب باعث گردید تا انقلاب و تحولی عظیم در دانشگاهها به وجود آید و ارتباط بین فعالیت‌های دانشگاهی و جامعه بیشتر شود. اولین محوری که تحت تأثیر این نگرش قرار گرفت کشاورزی بود. در اجرای قانون موریل^{۲۸}، در سال ۱۹۶۲، با حمایت دولت فدرال و همکاری سازمانهای ایالتی و بخش خصوصی، کاربرد تکنولوژی طراحی شده از سوی دانشگاه‌ها در امر تولید و توزیع مؤثر محصولات کشاورزی مورد استفاده قرار گرفت. اجرای این قانون منجر به کاهش نیروی انسانی در کشاورزی و افزایش تولیدات کشاورزی گردید. با کاهش نیروهای انسانی در بخش کشاورزی، آموزش نیروهای آزادشده و استفاده آنها در صنعت آغاز شد. ارتباط بین دانشگاه و جامعه و زیر سیستم‌های آن موجب رشد و پویایی رشته‌های گوناگون گردید. جریان نوینی متشکل از نظریات، استعدادها و ابزارهای مختلف برای پیشبرد جامعه شکل گرفت و دانشگاه به قلب تپنده و ابزار اصلی پیشرفت جامعه تبدیل شد. همزمان با کاربردی شدن دانش، مطالعات مدیدست آموزش عالی نیز روش‌های نوینی را برای افزایش بهره‌وری و اداره بهینه امور جامعه به منصة ظهور رساند. در ابتدا، نظام آموزش عالی در ایالات متحده دوخط مشی را پی‌گرفت: تقویت مدارس عالی که توسط مسیحیان پس از کشف آمریکا تأسیس شده بودند، و گسترش تحصیلات تکمیلی برای تقویت پژوهش و آموزش‌های پیشرفته و بر اساس ضوابط حرفه‌ای خاص انجام می‌شد. به طوری که هم‌اکنون میانگین راهاندازی این دوره‌ها سی سال پس از تأسیس دانشگاه است. در این میان گروههای علمی با تسلسل و توالی مشخصی از دوره کارданی تا دکتری جهت تدوین واحدهای درسی مورد توجه ویژه قرار گرفت. نتیجه این سیاست گسترش آموزش عالی و تقویت پژوهش با هزینه گراف بود. گرچه هزینه این کار فراوان و سنگین بود اما بازده این نگرش برای آمریکا و جامعه جهانی بسیار ارزشمند بود. سرمایه‌گذاری در پژوهش‌های بنیادی و کاربردی موجب اشاعه ایده‌های جدید و نوآوری‌های تکنولوژیک گردید. منافع این نگرش بسیار فراتر از



و تکنولوژی و تعهد آنها به نیروهای انسانی باعث گردید تا آموزش عالی جایگاه خود را با اهمیت به استقلال دانشگاهی و آزادی علمی استحکام بخشد. متخصصان به جایگاه وزیرهای دست یافتند و توانستند در موضوعات مختلف، نظریات علمی خود را به دور از گرایش‌های سیاسی و تعصبات مذهبی و واهمه از پیگردهای صاحبان قدرت بیان نمایند، و بدین ترتیب دانشگاه به محلی مستقل از جریانات سیاسی، و مراکزی برای فراگیری، تحقیقات و خدمت به نیازهای بشری تبدیل شدند. همچنین هم‌زمان با استقلال دانشگاه‌ها، مسؤولیت‌پذیری آنها نیز در قبال جامعه مورد تأکید قرار گرفت. بنابراین، تحولات دانشگاه‌های امروزی از قرون وسطی تا آغاز قرن بیستم را می‌توان در ایجاد ارتباط و توازن مابین آموزش، پژوهش و خدمات اجتماعی توسعه متابع انسانی، از یک سو، و استقلال و پاسخگویی از دیگر سو، خلاصه نمود.

سرمایه‌گذاری انبوه در پژوهش بود. تولید دانش جدید و کاربردی کردن آن در کنار آموزش به عنوان وظیفه اصلی و نظام آموزش عالی ایالات متحده درآمد.

نظام کنونی آموزش عالی در جهان ریشه در دانشگاه‌های قرون وسطی دارد. اگرچه دانشگاه‌ها متنوع و در محورهای مختلف فعالیت می‌نمایند اما عملکرد آنها کم و بیش در گسترش دانش، کسب آن و خدمت به جامعه خلاصه می‌شود.



توسعه متابع انسانی

در دو دهه گذشته تعداد دانشجویان کشورهای جهان از ۵۱ میلیون نفر در سال ۱۹۸۰ به بیش از ۱۰۰ میلیون نفر در سال ۲۰۰۳ افزایش یافته است [۷]. کشورهای مختلف جهان به دلیل ارتباط مثبت آموزش عالی با توسعه ملی، در طول دو دهه گذشته تلاش بسیاری در جهت گسترش آموزش عالی خود نموده‌اند. آموزش عالی عنصر مهم و اصلی توسعه متابع انسانی تلقی می‌شود. به عنوان مثال، سرمایه‌گذاری در تربیت نیروی انسانی و تحقیقات در بخش کشاورزی ایالات متحده موجب شکوفایی این بخش، به ویژه از دیگر کمیت و بهبود کیفیت محصولات، تحول در صنایع، دیگر و از همه مهمتر کاربردی نمودن علم گردید. اگرچه مشارکت دانشگاه‌ها در صنعت کشاورزی در نیمه دوم قرن نوزده با تحقیقات کاربردی امروز تفاوت‌های بسیاری داشت، اما توانست نویل‌بخش ارتباط بین صنعت و دانشگاه، بهبود اقتصاد و در نتیجه زندگی بهتر مردم باشد. پس از جنگ جهانی دوم، افزایش تحقیقات علمی - فنی و اکتشافات، فرصت‌ها و نیازهای جدیدی را به بارآورد. با وجود اینکه یکی از مهمترین ویژگی‌های جهان کنونی ماهیت

در قرن نوزدهم تحولی بزرگ دیگری نیز رخ داد، و آن اهمیت دادن به استقلال دانشگاه‌ها بود. تا قبل از قرن نوزدهم برای دولت، کلیسا و مدیران دانشگاه‌ها، استقلال دانشگاه‌ها و آزادی علمی از جایگاه وزیرهای برخوردار نبود. بسیاری از برنامه‌های درسی محصول سنت‌های رنسانی (تجدد حیات علمی) بود و از سوی دیگر، تعصبات مذهبی مسیحی در میان متفکران، به همراه فشارها و قدرت کلیسا، آزادی علمی را به شدت تحت تأثیر قرار می‌داد. در آغاز قرن بیستم وابستگی کشورها به علوم

تکنولوژیک و ارتباط نزدیک آن با تحصیلات دانشگاهی و به خصوص تحصیلات تکمیلی و نیز تأمین آموزش عالی مناسب برای بخش عظیمی از افراد جامعه، به خصوص جوانان است. اما بسیاری از نوآوری‌های قرن بیستم با انگیزه‌های اقتصادی سلطه جویانه صورت پذیرفته است. حمایت کشورهای پیشرفته از تحقیقات نیز با هدف دستیابی به قدرت بیشتر جهت کسب منافع بیشتر صورت می‌گیرد. چون منابع جهان محدود است، آنها که از قدرت بیشتری برخوردارند از منابع بیشتری استفاده می‌کنند. بنابراین، ارتقای کیفیت زندگی مردم جهان و پاسخگویی واقعی به نیازهای بشری با منافع کشورهای پیشرفته، که فناوری را در دست دارند، در تضاد است و به معنای اتمام سریع منابع مورد نیاز آنها در کشورهای توسعه نیافته و در حال توسعه خواهد بود. از یک سو سلطه طلبی کشورهای پیشرفته و ممانعت آنها از توسعه سایر کشورها، و از سوی دیگر، محدودیت‌های مالی و عدم توانایی کشورهای کم توسعه یافته در توسعه انسانی، رشد و توسعه کمی و کیفی آموزش عالی را با مشکل رویرو ساخته است. اگر چه رشد و توسعه منابع انسانی در این کشورها پس از جنگ جهانی دوم روندی مشبّث داشته است، اما رشد و توسعه منابع انسانی همواره در ابتدا چشمگیر و پس از مدتی کند می‌شود.

افزایش تعداد دانشجویان به معنای افزایش استعدادها، قابلیت‌ها و توانایی افراد برای مدیریت زندگی خود، کارایی و فعالیت مؤثر در امور کشور و جهان خواهد بود. اما علیرغم گسترش آموزش عالی در کشورهای در حال توسعه و کم توسعه یافته، این کشورها در علم و فناوری با مشکلات و کاستیهای بسیاری مواجه‌اند. برای نمونه در اینجا به طور مختصر به جایگاه جهان عرب در علم و فناوری اشاره می‌کنیم.

اگرچه یازده قرن پیش رنسانس اسلامی در بغداد ایجاد شد و توانست بهترین دانشمندان را از سراسر جهان به ویژه کشورهای اسلامی جذب کند، اما هم‌اکنون جهان عرب که اکثریت جمعیت مسلمان را تشکیل می‌دهند جایگاه ویژه‌ای در علم و فناوری در جهان ندارند. برای مثال، جایگاه کشور مصر در توسعه انسانی در میان کشورهای جهان ۱۲۰ یعنی یک رتبه بالاتر از گوآتمala

است. تعداد مقاله‌های علوم و مهندسی و کاربران اینترنت در این کشور نیز بسیار پایین است (جدول ۱). این کشور در رتبه‌بندی مقالات نمایه شده در ISI از بین ۱۴۵ کشور در سال ۲۰۰۴ با ۲۶۵۶ مقاله رتبه ۴۲ را پس از ایران با ۳۳۱۷ مقاله به دست آورده است. در این رتبه‌بندی ایالات متحده با ۱۰۰۰۰۰ ترکیه با ۱۱۴۶۷ و ایران با ۳۳۱۷ مقاله به ترتیب در رتبه‌های ۱، ۲۰ و ۴۱ قرار دارند.^۹ در اکتبر سال ۲۰۰۳ میلادی برنامه توسعه سازمان ملل^{۱۰} و صندوق توسعه اجتماعی و اقتصادی کشورهای عربی^{۱۱} براساس یک پژوهش به بررسی وضعیت موجود پرداخت [۱۰]. خلاصه‌ای از یافته‌های پژوهشی به شرح زیر است:

- ۱- هیچ یک از کشورهای عربی بیش از ۰/۲ درصد تولید ناخالص ملی خود را صرف پژوهش‌های علمی نمی‌کنند. بیشترین رقم فوق صرف پرداخت حقوق تحصیل می‌کنند.
- ۲- کمتر از ۲۰ درصد دانشجویان در رشته‌های فنی تحصیل می‌کنند.
- ۳- در این کشورها در ازای هر ۱۰۰۰ نفر ۱۸ کامپیوتر وجود دارد. این در حالی است که نسبت جهانی ۷۸ کامپیوتر در ازای هر ۱۰۰۰ نفر است.

۴- بین سالهای ۲۰۰۰ - ۱۹۸۰ فقط ۳۷۰ اختراع صنعتی توسط محققان کشورهای عربی ثبت شده است که این تعداد در کره جنوبی به ۱۶۰۰ ثبت می‌رسد.

۵- در طول ۱۰۰ سال گذشته فقط ۱۰۰۰ کتاب به زبان عربی ترجمه شده است.

دانشمندان این کشورها از فقر (در کشورهایی مانند یمن و سودان)، نظام توسعه نیافته دانشگاهی (در کشورهای نسبتاً ثروتمند مثل کویت) - بروکراسی، سرکوب نوآوری، فقدان صنایع خصوصی راهبردی، وابستگی دانشگاه‌ها به منابع دولتی، عدم حمایت لازم از آموزش علوم، عدم فرصت‌های مناسب برای انجام پژوهش‌های علمی معنی‌دار، وابستگی به مشاوران غربی و تفکرات کوتاه مدت، توسعه دانشگاه‌ها بدون توجه به کیفیت، نداشتن راهبرد برای آموزش علوم، مهاجرت نخبگان به کشورهای پیشرفته، کمبود امکانات و تجهیزات تحقیقاتی،

استقلال و پاسخگویی

اساس دانشگاه به عنوان یک نظام اجتماعی که در آن ضبط و ربط دانش مهمترین فعالیت حیاتی محسوب می شود به قرن دوازدهم ميلادي باز می گردد. يكى از عواملی که رشد و پویایی دانشگاه های ممتاز جهان را سبب شد موضوع استقلال آنها بود. ارتباط با جامعه و چگونگی برآورده ساختن نیازهای در حال تغییر آن و نیل به اهداف، مستلزم برخورداری دانشگاه از آزادی علمی و عملی در سایه استقلال است. انتظار این است که دانشگاه ها بتوانند به میزان قابل توجهی به رشد اقتصادی، امنیت ملی، آموزش و پرورش و به طور کلی حل مشکلات جامعه یاری رسانند؛ و این موضوع بدون تقویت و اعطای اختیارات به جامعه دانشگاهی غیر ممکن به نظر می رسد. در آموزش عالی، بسیاری از تصمیمات، از جمله فعالیت های تحقیقاتی و آموزشی باید توسط هیأت علمی اتخاذ شود. از این رو استقلال هیأت علمی و در نهایت دانشگاه بسیار مهم است. به همین دلیل است که مینتبرگ [۱۱] از مؤسسات آموزش عالی به عنوان دیوانسالاری حرفه ای^{۳۳} یاد می کند. اما در کنار اعطای استقلال، یا کسب استقلال پاسخگویی نیز ضرورت دارد. آزادی بیان و آموزش بر اساس یافته های پژوهشی، توجیهی مهم برای استقلال دانشگاه هاست و موجب پویایی این نهاد می شود. آزادی در کسب دانش (تحقیق)، اشاعه دانش (آموزش)، و بهبود زندگی انسانها (خدمات اجتماعی) در سایه استقلال تحقق می یابد. همراه با اعطای استقلال توسط دولتها، به ویژه به دانشگاه های که از سوی دولت حمایت می شوند، پاسخگویی نیز رشد می یابد. هدف از پاسخگویی نهادینه کردن استانداردهای قبل قبول برای رشته های تحصیلی و مسؤولیت پذیری مراکز آموزش عالی در زمینه هایی مانند امور مالی، عملکرد اعضای هیأت علمی، برنامه های درسی، آموزش، پژوهش و خدمات اجتماعی است.

بی توجهی به زبانهای بین المللی، سوق دادن فعالیت های پژوهشی به منظور ارتقای فردی، بی توجهی به دانشگاه پژوهی، عدم پاسخگویی دانشگاهها به نیازهای جامعه، مقاومت در برابر تغییر و تحول، عدم حاکمیت شایسته سالاری در انتخاب رؤسا، معاونان و رؤسای دانشکده ها،

روش های آموزشی سنتی، حقوق ناکافی (حقوق ماهانه استادیار پایه یک در اردن بالغ بر ۱۱۰۰ دلار است)، روحیه پائین کادر آموزشی، غالب بودن محفوظات بر خلاقیت و نوآوری و فقدان هماهنگی میان آموزش های مقاطع ابتدایی و دبیرستانی با دانشگاهی به عنوان موانعی برای رشد آموزش عالی در کشورهایشان یاد کرده اند.

اینگونه کشورها، به دلیل مشکلات اقتصادی موجود، در وضعیت قرار ندارند که بتوانند به طور همزمان به گسترش کمی و رشد کیفی آموزش عالی نائل آیند. در کشورهای آسیایی، آفریقایی، آمریکای جنوبی و مرکزی، افزایش دانشجویان، مشکلات مالی، وسائل و تجهیزات و تأسیسات کهنه و یا اندک، در کنار افزایش بدھی های خارجی، معضلات زیادی را برای آنها فراهم کرده است. از این رو، گسترش کمی آموزش عالی نیز به سهولت در این کشورها امکانپذیر نیست. بنابراین باید انتظار بهبود از وضعیت آموزش عالی در اینگونه کشورها را داشت. متأسفانه سازماندهی مجدد در این کشورها، به جای شناخت مشکلات و اجرای سیاست های مناسب در رویارویی با آن، فرآیندی واکنشی است. به هر حال، سیاستگذاران و برنامه ریزان آموزش عالی در کشورهای در حال توسعه و کم توسعه یافته با چالش های بسیاری مواجهاند. در اینجا به طور خلاصه به سه چالش اساسی استقلال، فناوری اطلاعات و مالی اشاره می شود.



جدول ۱. جایگاه برخی از کشورها در تعداد مقاله‌های علوم و مهندسی، سرمایه‌گذاری در تحقیق و توسعه، کاربران اینترنت و شاخص توسعه انسانی^{۴۰}

رتبه کشورها بر اساس شاخص توسعه انسانی (HDI)[۹]	تعداد کاربران (در هر ۳۸ نفر)	درصد سرمایه‌گذاری در تحقیق و توسعه به تولید ناخالص ملی (درصد)	تعداد مقاله علوم و مهندسی در هر ۱ میلیون نفر [۸] ۱۹۹۹-۲۰۰۱	نام کشور
۱۱۹	-	۰/۶	۵۵/۸	آفریقای جنوبی
۱۹	۴۷۳/۱۲	۲/۳	۵۳۰/۵	آلمان
۲۰	-	۰/۸	۳۸۲/۷	اسپانیا
۳	۴۷۱/۴۶	۱/۷	۷۹۴/۲	استرالیا
۱۲	-	۱/۸	۸۲۱/۹	انگلستان
۸	-	۲/۰	۷۷۲/۲	ایالات متحده
۲۱	۳۱۸/۳۹	۱/۰	۳۷۱/۴	ایتالیا
۱۰۱	۷۳/۲۱	۰/۵	۱۳/۶	ایران
۷۲	۷۷/۸۳	۰/۸	۳۸/۸	برزیل
۱۷	۵۰/۷/۲۲	۱/۹	۹۳۲/۲	دانمارک
۵۷	۴۱/۸۳	۱/۱	۱۱۶/۴	روسیه
۹	۴۴۸/۹۱	۲/۸	۴۴۵/۶	زان
۲۵	-	-	۵۹۰/۳	سنگاپور
۲	-	۳/۸	۱۱۳۹/۳	سوئد
۱۱	-	۲/۶	۱۱۶۰/۰	سوئیس
۱۶	۳۶۱/۰۵	۲/۲	۵۳۸/۶	فرانسه
۲۸	۶۰۳/۴۳	۲/۷	۲۰۶/۸	کره جنوبی
۱۲۱	۲۷/۲۹	-	۱/۵	گوآتمala
۵۹	-	۰/۴	۲۱/۹	مالزی
۱۳	۲۲۲/۱۷	-	۱۳۹/۹	لهستان
۱۲۰	۳۴/۸۳	۱/۹	۲۳/۲	مصر
۵۳	۹۴/۲۷	-	۳۱/۸	مکزیک
۱	۴۹۷/۱۴	۱/۷	۷۲۰/۰	نروژ
۰	۵۱۸/۰۵	۲/۰	۸۰۰/۵	هلند
۱۲۷	۱۷/۱۰	۰/۶	۱۰/۸	هند

آموزش از راه دور با استفاده از فناوری اطلاعات و ارتباطات تأکید شده است [۱۴]، بنابراین اظهارات [۱۵]، هدف از این برنامه ایجاد بستری مناسب برای کلیه افراد در جهت فرآگیری مستمر، بدون در نظر گرفتن سن، و کاهش ضعف مهارت‌های کنونی در اقتصاد اروپا و نیز رقابت تجاری در اقتصاد مبتنی بر دانش خواهد بود. این برنامه همچنین، تحقیقات روی دانشگاه‌های مجازی و فناوری‌های شبیه‌سازی^{۳۰} و دسترسی به منابع را به دور از محدودیت‌های زمانی و مکانی مورد حمایت قرار می‌دهد. در صورت ادامه روند کنونی فناوری اطلاعات، بهترین دانشگاه‌ها مراکزی خواهند بود که قادر باشند ترکیبی از نظام حضوری و غیر حضوری را ایجاد نمایند. ترکیب فوق با توجه به آزادی عمل در فرآگیری، سهولت دسترسی، و در عین حال تعامل رو در رو با متخصصان، مورد توجه خاص دانشگاه‌های معتبر جهان قرار گرفته است. فناوری‌های جدید ساز و کارهایی را فراهم نموده است تا حتی دانشجویان نقاط دور افتاده نیز بتوانند علایق خود را دنبال نمایند. دانشجویان قرن ۲۱ نیز مانند دانشجویان دانشگاه بولونیا در قرن ۱۲ که اهداف آموزشی را با توجه به نیازهای خود تدوین می‌کردند قادر خواهند بود در مدت زمانی نه چندان دور دروس و محتوی آموزشی آن را خود تعیین و انتخاب کنند. در حال حاضر، فرایند و شرایط اخذ مدرک تحصیلی توسط دانشگاه‌ها یا متولی آموزش عالی، یا ترکیبی از این دو، صورت می‌گیرد. اما با توجه به فناوری‌های جدید و دسترسی به اینوی از اطلاعات به روز، فرآیندهای فرآگیری جایگزین فرآیندهای آموزشی خواهد شد، و با توجه به جهت‌گیری آموزش به سوی فرآگیری، توانایی‌های عملی محصولات آموزش عالی، جایگزین مدرک تحصیلی خواهد شد. امکانات فناوری منجر به گسترش آموزش عالی و برنامه‌ریزی برای دانشگاه‌های جهانی گردیده است. از این رو دانشگاه‌هایی که بتوانند در راستای «جهانی شدن و محلی عمل کردن» از راه تأمین آموزش و پژوهش مناسب کیفی حرکت نمایند موفق‌ترند.

فناوری اطلاعات موضوعی بسیاری است که، در عین حال، سرمایه‌گذاری در آن بسیار است. تأمین هزینه‌های فناوری

محورهای مختلف دانش در مراکز آموزش عالی، هسته مرکزی فعالیت است. محورهای مختلف دانش اجزای آموزش عالی را تشکیل می‌دهند و بدون نهادینه کردن آزادی علمی و استقلال، پویایی وجود نخواهد داشت. بنابراین، نظام آموزش عالی باید دارای زیر سیستمهای سست پیوندی^{۳۱} باشند و فعالیتهای مستقل در هر یک از زیر سیستم‌ها صورت پذیرد. هیأت علمی نیز با استقلال و با تکیه بر تخصص خود، و تا حدود زیادی جدا از زیر سیستم‌های دیگر، فعالیت‌های علمی خود را در سازمان انجام می‌دهد. دانشگاه، نهادی است برای تجمع مهارت‌های حرفه‌ای، شامل گروههای مسلط بر دانشجویان بشری، که نیاز اندکی به ارتباط عملیاتی بین رشته‌ای دارند. طبقه بندي و استانداردسازی در مهارت‌ها و دانش‌ها، در قالب گروههای مختلف، باعث استقلال و انعطاف‌پذیری آنها شده است. در سازمانی که فرآیندهای کسب، اشاعه و گسترش دانش، ماهیت های مختلف و بعضاً متفاوتی دارند، تقسیم قدرت و در نتیجه تصمیم‌گیری‌های غیر مرکز مهتمرين ابزار فعالیت محسوب می‌شود. زمانی نیروهای خارج از سازمان می‌توانند نفوذ خود را بر آموزش عالی گسترش داده و آن را از مسیر خود منحرف سازند که تنوع سازمانی و استقلال دانشگاه‌ها را کاهش دهنند. در این صورت وظایف حرفه‌ای این سازمانها به طور وسیعی آسیب خواهد دید. قوانین دست و پاگیر و کنترل رفتارهای سازمانی و نیروهای انسانی دانشگاه، به سرخوردگی و یا سوءاستفاده هیأت علمی و بی علاقه‌گی آنان به نوآوری می‌انجامد.

فناوری اطلاعات و ارتباطات

مراکز آموزش عالی در ایالات متحده در سال تحصیلی ۲۰۰۲-۲۰۰۳ بیش از ۵/۲ میلیارد دلار در فناوری اطلاعات سرمایه‌گذاری کردند [۱۲]. در حال حاضر کلیه دانشگاه‌ها و مدارس عالی در این کشور در سطحی گسترده به اینترنت متصل و بیش از ۶۴ درصد آنها برنامه‌های آموزش از راه دور را عرضه می‌کنند [۱۳]. در سال ۲۰۰۱ هیأت رئیسه اتحادیه اروپایی^{۳۲} نیز برنامه‌ای را به تصویب رسانده است که به موجب آن در طول ۳ سال ۱۳/۳ میلیارد دلار در گسترش شبکه‌های اطلاع‌رسانی هزینه نماید. در این برنامه بر استفاده از فرصت‌های ایجاد شده برای

اطلاعات برای کشورهای کم توسعه یافته و در حال توسعه بسیار مشکل است. حتی کشورهای پیشرفته و ثروتمند نیز در همپایی با پیشرفت فناوری احساس ناتوانی می‌کنند. در یک دهه اخیر توسعه فناوری اطلاعات و آموزش اعضای هیأت علمی در کشورهای پیشرفته برای استفاده بهینه از شبکه‌های اطلاع رسانی و ارتباطی آغاز شده و آن را در برنامه‌های درسی گسترش داده‌اند. بسیاری از کشورهای در حال توسعه نیز به علت عدم توانایی در تأمین منابع لازم و پاسخگویی در برابر افزایش تقاضاهای اجتماعی، آموزش از راه دور را افزایش داده‌اند. میلیونها نفر از افراد علاقه‌مند در چین، ترکیه، هندوستان، اندونزی و تایلند با استفاده از این روش مشغول تحصیل می‌باشند. دانشگاه آزاد^{۲۷} انگلستان تجربه خوبی در زمینه ارائه اینگونه برنامه‌های متنوع و با کیفیت است.

چالش‌های پیش‌روی آموزش عالی در فناوری اطلاعات و ارتباطات در چند سال آینده را می‌توان چنین برشمود: افزایش پهنهای باند شبکه‌های اطلاع‌رسانی بی‌سیم، مدیریت بار پنهانی، باند در زمینه‌هایی مانند امنیت شبکه، انتقال فیلم و ویدئو، افزایش تقاضا برای آموزش از راه دور توسط شبکه‌های اطلاع‌رسانی، مدیریت دروس، امنیت شبکه‌های اطلاع‌رسانی در برابر ویروس‌ها و کرم‌های پیچیده، امنیت آرشیوهای دیجیتالی و مالکیت معنوی

مشکلات مالی

هزینه‌های آموزش عالی رو به افزایش است و دولتها نیز به دلایل مختلف توانایی پاسخگویی به نیازهای مالی مرکز آموزش عالی را ندارند. مشکلات مالی دانشگاه‌ها، جدا از مشکلات اقتصادی و نامناسب بودن امکانات، معلول شیوه‌ای است که در خصوص تأمین منابع مالی پیش گرفته شده است. این شیوه بیشتر متوجه مسؤولیت دولت در سرمایه‌گذاری برای تربیت نیروهای انسانی در کشور است. در دهه هفتاد میلادی مرکز آموزش عالی که از دانشجویان شهریه دریافت می‌کردند بسیار اندک بودند، اما در حال حاضر دانشگاه‌های دولتی در کشورهایی مانند استرالیا، چین، شیلی، کره جنوبی و حتی کشورهای اروپایی، جهت افزایش قدرت مالی مؤسسات آموزش عالی،

همکاری و همیاری دانشجویان را در تأمین قسمتی از مخارج تحصیلات در برنامه‌های کاری خود گنجانده‌اند. در این میان ارتباط با صنعت، گسترش فرهنگ وقف، و اخذ مالیات، از جمله برنامه‌هایی است که به آن توجه شده است. به هر حال، افزایش درآمد برای بهبود نظام آموزشی - پژوهشی همواره چالشی بزرگ پیش روی مسؤولان آموزش عالی در جهان بوده است. دانشگاه‌ها در کنار جذب منابع مالی، باید تلاش بیشتری را معطوف کنترل هزینه‌ها نمایند. چالش پیش روی، اثربخشی و بهره‌وری در کلیه فعالیت‌ها خواهد بود. این طرز تفکر که فعالیت‌های مؤثر در سایه حمایت‌های مالی صورت می‌پذیرد همواره بر آموزش عالی حاکم بوده است. اما افزایش درآمد به تنهایی کافی نخواهد بود. در کنار افزایش درآمد، کنترل هزینه‌ها و انجام فعالیت‌ها با کیفیت بهتر، سریع‌تر و ارزان‌تر نیز برای بهبود نظام آموزش عالی بسیار حائز اهمیت است.

جمع‌بندی

در طول هشت قرن گذشته تحولات بزرگی در آموزش عالی رخ داده است.

فعالیت‌های کنونی دانشگاه‌ها متأثر از پیچیدگی‌های جامعه، افزایش دانشجویان و پیشرفت علم می‌باشد. پویایی و نوآوری در آموزش عالی، بدون استقلال، و در متن آن آزادی علمی، به نحوی که اعضای هیأت علمی در انتخاب موضوعات تحقیقاتی و اشاعه آن آزادانه عمل نمایند، غیر ممکن به نظر می‌رسد. تحولات و پیشرفت‌های تکنولوژیک متأدی این واقعیت است که فعالیت‌های مرکز آموزش عالی نیز باید متحول گردد. یکی از ارکان تحول در آموزش عالی استقلال و انعطاف‌پذیری است. دانشگاه‌های انعطاف‌پذیر نه تنها می‌توانند خود را با تحولات تطبیق دهند بلکه توانایی شکل‌دهی به آن را نیز خواهند داشت. دیری نخواهد گذشت که افراد بیشتری به آموزش عالی دسترسی پیدا کنند. در این میان دانشگاهها باید به این پرسش پاسخ دهند که در آغاز قرن بیست و یکم هدف و اهم فعالیت‌های آنها برای ساختن جامعه مورد نظر چه خواهد بود؟ پاسخ به این سؤال باید اصلاحات سریع و قاطعانه را نیز به همراه داشته باشد.

- 38- www.natiomaster.com. Map and Graph:Internet: Users (Per Capita)
- 39- www.natiomaster.com. Map and Graph: Economy: Research and Development Spending.
- ۴۰- آمار مربوط به تعداد مقالات، از سوی بنیاد ملی علوم آمریکا (NSF) ارائه شده است و مقالات غیر (ISI) را نیز شامل می‌شود.

منابع و مأخذ

- [1] Al-Dafa, A. The Muslim Contribution to Mathematics. London:Croom Helm.1978.
- [2] Brown, E. G. Arabian Medicine.Cambridge,U.K.:Cambridge University Press.1962.
- [3] Cohlman,W.E. The Life of Ibn Sina. Albany:SUNY press.1974.
- [4] Kennedy, E. S. The Exact Sciences in Iran Under the Saljugs and Mongols in the Cambridge History of Iran;n.5. 1968.
- [5] Ghezzi,G. Education and Culture. V.29, Fall and Winter, 1974.
- [6] Schwinges, R. C. The Medieval German University; Transformation and Innovation. Paedagogica Historica; V.34,n2. 1998.
- [7] Hernes, G. Intruduction: Successful Creature or Endangerde Species?IIEP. UNESCO, 2005.
- [8] National Science Foundation. Science and Engineering Indicators. 2004.
- [9] Human Development Report. Monitoring Human Development: Enlarging Peopl's Choices. UNDP. 2004.
- [10] Castillo, D. The Arab World Scientific Desert. Chroicle of Higher Education. March 5, 2004.
- [11] Mintzberg, H. The Stucture of Organizations. Prentice Hall: Englewood. 1979.
- [12] Chronicle of Higher Education. Spending on Information Technology Rises 13%, Survey Finds. April 27, 2001.
- [13] Kiernan, V. College; Spending on Technology will Decline Again This year, Survey Sugests. Chronicle of Higher Education. Feb, 8, 2005.
- [14] Chronicle of Higher Education. European Nations Promote on-line Education. April 27, 2001.
- [15] Reding,V. In Chronicle of Higher Education. European Nations Promote Online Education April 27, 2001.



- 1-Bologna
- 2- Paris
- 3- Oxford
- 4- Irnerius
- 5- Frederick Barbarossa
- 6- Unions
- 7- Universitas, University
- 8- Colleges
- 9- Licentia
- 10- Abelard
- 11- Masters
- 12- Colleges
- 13- Dean
- 14- Heidelberg
- 15 Cambridge
- 16- Vienne
- 17- Leipzig
- 18- Salamanca
- 29- Louvain
- 20- Berlin
- 21- Strasbourg
- 22- Edinburgh
- 23- Manchester
- 24- London
- 25- Bachelor
- 26- Master
- 27- Doctorate
- 28 Morille Act

۲۹- برای اطلاعات بیشتر رجوع کنید به موقعيت تولید علم ایران و مقایسه آن با برخی از کشورها. معاونت پژوهشی دانشگاه تربیت مدرس،

<http://access.isiproducts.com/FECYT>

- 30- United Nations Development Program
- 31- Arasb Funds for Social and Economic Development
- 32- Proffessional Bureaucracy
- 33- Loose Coupling
- 34- European Commission
- 35- Simulation
- 36- Open University

۳۷- HDI، به جای تولید ناخالص سرانه (GNP Per Capita) جهت رتبه‌بندی کشورها ابداع شده است. این شاخص ترکیبی است از سه عنصر اصلی میزان تحصیلات، توزیع درآمد و طول عمر، که شاخصهای معتبری را نسبت به GNP ارائه می‌دهد. شاخصهای توسعه انسانی کشورها بین صفر و یک شامل: ۰/۸۱ (توسعه انسانی بالا)، ۰/۵۰-۰/۷۹۹ (توسعه انسانی متوسط)، ۰/۴۹۹-۰/۰ (توسعه انسانی پایین) می‌باشد.